



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)**

МИНИСТР

Дом Правительства,
ул. Комсомольская, 23, Черкесск, 369000
Тел. (8782) 26-59-87, Факс (8782) 26-69-38
E-mail: reception@economykchr.ru
<http://www.economykchr.ru>
ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780
ИНН/КПП 0901053054/ 091701001

1.04.2017 № *855*

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
«Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейной
фермы в Карачаево-Черкесской Республике»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики», рассмотрело проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении порядка предоставления грантов на развитие семейной фермы в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Проект), разработанный и

направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее – Разработчик, Министерство), и сообщает следующее.

Проект направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации Проекта в сроки с 19.12.2019 по 23.01.2020.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики по адресу: <http://org.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/01/12-19/00010347.

Уведомления о проведении публичных консультаций в отношении нормативного правового акта Разработчиком направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;
- Председателю Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики;
- Председателю Объединения организаций профсоюзов Карачаево-Черкесской Республики;
- Президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Директору автономного учреждения Карачаево-Черкесской Республики «Центр поддержки предпринимательства Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Союза сельскохозяйственных кооперативов Карачаево-Черкесской Республики.

Также уведомления о проведении публичных консультаций в отношении проекта акта Разработчиком направлены ООО «Абаза-Агро», ИП Главе КФХ Тлисову А.З., ИП Главе КФХ Кормазову И.А.

По информации, указанной Разработчиком в сводном отчете и сводке предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта замечания по Проекту поступали от пользователя интернет портала для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Шебзухова Артура .

Проект разработан в соответствии с постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее - Постановление №717), постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 № 13 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» (далее – государственная программа Карачаево-Черкесской Республики) и утверждает Порядок предоставления гранта на развитие семейной фермы в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Порядок), который доработан Разработчиком с учетом замечаний участника публичных консультаций Шебзухова Артура

По результатам рассмотрения Проекта и сводного отчета по проекту установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) Разработчиком соблюдены.

На основе проведенной ОРВ, с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете по Проекту, замечаний участника публичных консультаций Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. В пункте 7 подпункта 8 Порядка Разработчик указывает, что одним из обязательных условий участия в конкурсном отборе является наличие обязательства крестьянского (фермерского) хозяйства на создание не менее 3 постоянных рабочих мест в году после получения гранта. В подпункте «м» пункта 12 Порядка Разработчик также указывает, что для участие в конкурсном отборе необходимо

представить в Министерство письменное обязательство претендента на создание трех новых постоянных рабочих мест в году получения гранта. В абзаце 9 пункта 21 Порядка указано обязательное условие Соглашения – создание в крестьянском (фермерском) хозяйстве не менее 3 новых постоянных рабочих мест в году получения Гранта.

При этом в пункте 2 Порядка указано, что бюджетные ассигнования, перечисляемые из бюджета Карачаево-Черкесской Республики, в соответствии с решением региональной конкурсной комиссии, главе крестьянского (фермерского) хозяйства, для софинансирования его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений поддержки в соответствии с государственной программой Карачаево-Черкесской Республики, в целях развития на сельских территориях Карачаево-Черкесской Республики крестьянского (фермерского) хозяйства, новых постоянных рабочих мест на сельских территориях, исходя из расчета создания не менее 3 новых постоянных рабочих мест на один грант в течение 24 месяцев, со дня поступления Гранта на лицевой счет главы крестьянского (фермерского) хозяйства, но не позднее срока использования гранта.

Разработчику необходимо исключить несоответствие данных пунктов.

Кроме того, согласно пункту 2 Порядка разработчик устанавливает срок создания постоянных рабочих мест в течение 24 месяцев. Согласно подпункту «г» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, утвержденных Постановлением №717 (далее – Правила предоставления и распределения субсидий) срок создания новых постоянных рабочих мест не должен превышать установленный срок использования гранта.

Учитывая, что согласно абзацу 3 пункта 6 Порядка срок освоения гранта на развитие семейной фермы или части средств гранта может быть продлен по решению Министерства, но не более чем на 6 месяцев, Уполномоченный орган предлагает установить требование к крестьянскому (фермерскому) хозяйству создать 3 новых постоянных рабочих места на один грант не позднее срока

использования гранта. Потому как в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих освоению средств гранта в срок 24 месяца с даты получения гранта, также может оказаться препятствием для выполнения требования о создании новых постоянных рабочих мест в срок 24 месяца с даты получения гранта.

2. Согласно абзацу 8 пункта 2 Порядка средства гранта могут быть расходованы «на оплату части (не более 20 процентов) стоимости проекта, предоставленного в региональную конкурсную комиссию, включающего приобретение имущества, предусмотренных абзацами 4, 5 и 8 настоящего пункта, осуществленных с привлечением льготного инвестиционного кредита, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 №1528, а также оплату части процентов (за первые 18 месяцев с даты привлечения кредита) по кредиту, указанному в настоящем пункте». При этом абзац 8 пункта 2 Порядка не содержит информации касающейся приобретения имущества за счет средств гранта, а является по счёту тем абзацем, в котором прописано данное положение.

Кроме того в данном абзаце прописано ограничение расходования средств гранта на оплату части процентов, а именно первыми 18 месяцами с даты привлечения льготного инвестиционного кредита, которое Разработчик ничем не обосновывает.

Разработчику необходимо данное регулирование обосновать в сводном отчете либо исключить из Порядка.

3. Согласно положению абзаца 1 подпункта 2 пункта 7 Порядка для участия в конкурсном отборе крестьянское (фермерское) хозяйство должно иметь условия для создания собственной или совместной с другими сельскохозяйственными товаропроизводителями кормовой базы для сельскохозяйственных животных и птиц, либо наличие заключенных договоров (предварительных договоров) на приобретение необходимого объёма кормов для сельскохозяйственных животных и птиц (в случае если план будет направлен на развитие животноводства и птицеводства (кроме пчеловодства)).

Уполномоченный орган считает данное требование излишним потому что:

а) Данным требованием Разработчик не уточняет, что может подразумеваться под условиями для создания собственной или совместной с другими сельскохозяйственными товаропроизводителями кормовой базы, так же не уточняет, на какой срок должны быть заключены указанные договоры;

б) В соответствии с данным положением требование, указанное в нем, распространяется на те крестьянские (фермерские) хозяйства, план которых будет направлен на развитие животноводства и птицеводства. При этом в соответствии с пунктом 2 Порядка план развития семейной фермы, направленный на развитие животноводства и птицеводства, может не содержать расходов на приобретение сельскохозяйственных животных и птицы. В таком случае неясно, для чего в отношении таких крестьянских (фермерских) хозяйств устанавливается указанное требование.

в) Требованию, указанному в абзаце 1 подпункта 2 пункта 7 Порядка, крестьянское (фермерское) хозяйство, должно соответствовать до участия в конкурсном отборе, при этом крестьянское (фермерское) хозяйство, участвуя в нем, может не стать победителем и соответственно получателем гранта. В таком случае, созданная собственная или совместная с другими сельскохозяйственными товаропроизводителями кормовая база, или заключенные договоры (предварительные договоры) на приобретение необходимого объема кормов, окажутся излишними, а понесенные в связи с эти расходы необоснованными.

Для нижеследующего расчета издержек крестьянского (фермерского) хозяйства в связи с указанным требованием Разработчика, на примере заключения договоров на приобретение необходимого объема кормов для крупного рогатого скота, использована модель стандартных издержек.

Условные данные, необходимые для расчета:

- Средний показатель затрат в год на приобретение корма для 1 коровы – 18500 руб.;

¹ Средний показатель затрат в год на приобретение корма для 1 коровы по данным интернет ресурса <https://agrovesti.net/lib/advice/vygodno-li-derzhat-korovu-na-moloko-otzyvy-i-raschet.html>;

- Средний показатель количества животных крупного рогатого скота, приобретенного на средства одного гранта крестьянским (фермерским) хозяйством в 2019 году² – 40 голов;

- Часто практикуемый процент неустойки по договорам купли продажи за неисполнение обязательств – 10% стоимости договора;

Расчет затрат на выполнение требования указанного в абзаце 1 подпункта 2 пункта 7 Порядка:

Для приобретения кормов на год потребуется $18500 \cdot 40 = 740\,000$ руб.

В случае заключения договоров и их неисполнения потребуется выплатить неустойку в размере $740000 \cdot 10\% = 74000$ руб.

4. В абзаце 2 подпункта 2 пункта 7 Порядка указано, что для участия в конкурсном отборе крестьянское (фермерское) хозяйство должно иметь в собственности или в долгосрочной аренде (не менее 10 лет) земли сельскохозяйственного назначения на дату подачи документов, в случае если план направлен на развитие растениеводства, овощеводства и садоводства.

Уполномоченный орган считает данное положение аналогично излишним.

В свою очередь Уполномоченный орган считает, что наличие в хозяйствах кормовой базы для сельскохозяйственных животных и птиц на определенный период, либо наличие подтвержденной предварительной договоренности о приобретении необходимого объёма кормов на определенный период, а также наличие в собственности или долгосрочной аренде земель сельскохозяйственного назначения это преимущества крестьянского (фермерского) хозяйства, которые могут быть использованы конкурсной комиссией в качестве критериев в конкурсном отборе.

5. Еще одним условием участия в конкурсном отборе согласно подпункту 3 пункта 7 Порядка является планирование крестьянским (фермерским) хозяйством развития не более одной семейной фермы по одному направлению деятельности (одной отрасли) сельского хозяйства, предусмотренному государственной программой Карачаево-Черкесской Республики, с учетом балансов производства и

² По данным Министерства сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики;

потребления сельскохозяйственной продукции и противоэпизоотических мероприятий или планирование реконструкции, модернизации не более одной семейной фермы;

Положение данного пункта ограничивает развитие крестьянского (фермерского) хозяйства в одном направлении деятельности (одной отрасли) сельского хозяйства. Возможно, Разработчик имел в виду то, что готов субсидировать развитие одного направления деятельности (одной отрасли) крестьянского (фермерского) хозяйства, но при этом ясно этого не прописал в положении данного пункта Порядка.

Кроме того, Разработчик в данном положении указывает, что направление деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства должно быть предусмотрено государственной программой Карачаево-Черкесской Республики. Данное пояснение не дает понимания, в какой отрасли сельского хозяйства должно быть направление деятельности хозяйства. К тому же государственная программа Карачаево-Черкесской Республики это довольно емкий документ, в котором фермеру разобраться непросто. Если разработчику необходимо в Порядке использовать ссылку на государственную программу Карачаево-Черкесской Республики, то необходимо это делать на определенные ее разделы и пункты. Подобная формулировка используется и в подпункте 5 пункта 7 Порядка.

Далее Разработчик указывает в положении, что планируемое направление деятельности крестьянским (фермерским) хозяйством должно быть с учетом балансов производства и потребления сельскохозяйственной продукции и противоэпизоотических мероприятий. Данная часть положения, также не дает понимания, что должно учесть крестьянское (фермерское) хозяйство при планировании развития своего хозяйства.

6. Подпункт 10 пункта 7 порядка прописан в следующей редакции:

«строительство, реконструкция, модернизация и ремонт семейной фермы, развитие которой планируется крестьянским (фермерским) хозяйством ранее не осуществлялись с использованием средств государственной поддержки»

То есть из данного положения следует, что для участия в конкурсном отборе крестьянское (фермерское) хозяйство не должно было прежде использовать средства государственной поддержки на строительство, реконструкцию, модернизацию и ремонт семейной фермы, при этом согласно абзацу 2 пункту 2 Порядка, повторное получение гранта на развитие семейной фермы возможно после полного освоения ранее предоставленного гранта (в том числе на поддержку семейной животноводческой фермы, начинающего фермера и гранта Агростартап) но не ранее чем через 24 месяца с даты полного освоения ранее полученного гранта.

Уполномоченный орган считает, что положения Порядка, касающиеся условий участия крестьянского (фермерского) хозяйства в конкурсном отборе должны быть четко и ясно сформулированы и не должны допускать непонимания и домысливания текста.

7. Положения о проведении конкурсного отбора, прописанные в пунктах 10, 19, 20 Порядка, запутаны, дублируют друг друга, местами теряют смысл.

В пункте 10 Порядка указано, что конкурсная комиссия рассматривает в установленном порядке заявки и документы, проводит очное собеседование с претендентами на получение грантов. По смыслу пункта 19 конкурсной комиссией проводится конкурсный отбор на участие в государственной программе Карачаево-Черкесской Республики. Как можно участвовать в государственной программе Карачаево-Черкесской Республики?

В положении предпоследнего абзаца пункта 10 Порядка прописаны требования к бизнес-плану, которые необходимо прописать в пунктах 7 и 12 Порядка, в которых Разработчиком указываются условия участия в конкурсном отборе и требуемые для участия в конкурсном отборе документы.

Кроме того, рассмотрев дополнительные критерии балльной оценки выделения гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству, указанные в пункте 10 Порядка, Уполномоченный орган сделал вывод, что в них не соблюдены равные условия участия в конкурсном отборе всех претендентов. В данных дополнительных критериях для претендентов, бизнес-планы которых касаются животноводства, предусмотрены балы в отношении имеющегося поголовья сельскохозяйственных

животных и птицы в хозяйстве, а в отношении претендентов, бизнес-планы которых касаются растениеводства, таких отраслевых баллов не предусмотрено.

Разработчику необходимо доработать дополнительные критерии балльной оценки выделения гранта крестьянскому (фермерскому) хозяйству, исключив указанное неравноправие участников конкурса.

8. В пункте 21 указано положение, которое должно предусматривать Соглашение, заключаемое с главой крестьянского (фермерского) хозяйства, в отношении которого конкурсной комиссией принято решение о предоставлении ему Гранта (далее – Соглашение), в следующей редакции:

«случаи возврата в текущем финансовом году главой крестьянского (фермерского) хозяйства остатков суммы Гранта, не использованных в отчетном финансовом году;»

Данный порядок не предусматривает возможности формирования остатков суммы Гранта. В соответствии с пунктом 6 Порядка срок использования гранта на развитие семейной фермы составляет не более 24 месяцев с даты его получения и может быть продлен по решению Министерства не более чем на 6 месяцев. По мнению Уполномоченного органа неиспользование к указанному сроку средств гранта это неисполнение условий его предоставления..

Разработчику необходимо либо прописать в Проекте порядок возврата остатков гранта, если это возможно в соответствии с федеральным законодательством, или исключить из Проекта данное условие Соглашения.

9. В пункте 21 указано положение, которое должно предусматривать Соглашение, в следующей редакции:

«Ухудшение значений показателей результативности использования гранта, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается, за исключением случаев, если выполнение условий предоставления Гранта оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, изменения значений целевых показателей и индикаторов, а также в случае существенного сокращения размера гранта»

Согласно пункту 21 Порядка Соглашением предусматриваются показатели результативности использования гранта, которые обязан выполнять грантополучатель.

Из указанного положения неясно, в чем может происходить изменение значений целевых показателей и индикаторов, и как это может влиять на показатели результативности использования гранта. Также неясно, как может сократиться размер гранта, причем этого Порядок не предусматривает, и «существенно» - это сколько. Для крестьянского (фермерского) хозяйства «существенно» это одно, а для Министерства «существенно» может быть другим.

Разработчику необходимо прописать положение, устранив неясность и неоднозначность в его формулировке.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта с учетом информации, представленной в сводном отчете, а также с учетом замечаний полученных по итогам публичных консультаций, Уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения заявленной проблемы способом, предложенным Проектом, а также об отсутствии положений, способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета.

При этом проект содержит:

- избыточные административные требования и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, которые способствуют возникновению необоснованных расходов;
- положения, не соблюдающие принципы конкурсного отбора, в части несправедливой балльной оценке;
- положения, имеющие технические ошибки, смысловые противоречия, а также положения допускающие неоднозначность и домысливание.

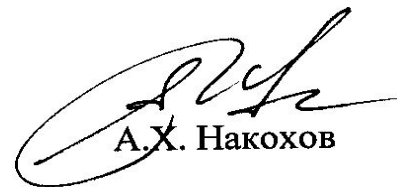
В целом Проект тяжело воспринимаем и не отвечает формату «порядок».

Проекту требуется доработка с учетом всех поступивших замечаний

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия исследуемого Проекта. В случае внесения изменений в Проект в соответствии с настоящим Заключением,

Министерство может повторно представить доработанный Проект в Уполномоченный орган для получения повторного Заключения.

Приложение: Сводка предложений по итогам размещения проекта постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «проект постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики «Об утверждении порядка предоставления грантов на развитие семейной фермы в Карачаево-Черкесской Республике» на 3 л. в 1 экз.



А.Х. Нахов

СВОДКА

предложений по итогам размещения текста проекта о подготовке нормативного правового акта «Внесение изменений в постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 26 июня 2012 № 258 «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм в Карачаево-Черкесской Республике»»

ID проекта: **01/01/12-19/00010347**

Ссылка на проект: <http://ogv.kchgov.ru/projects#пра=10347>

Дата проведения публичного обсуждения: **19.12.2019 – 23.01.2020**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **1**

Отчет сгенерирован: **07.02.2020 в 10:26**

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарий разработчика
1.	Шебухов Артур (shebzuhov.arthur@yandex.ru)	В пункте 15 Порядка указано, что результаты рассмотрения предоставленных заявителем документов, предусмотренных пунктом 11 настоящего Порядка, Министерство оформляет в форме заключения, которое по окончании срока, указанного в пункте 11, вместе с представленными заявителем документами передается в конкурсную комиссию. В пункте 16 Порядка предусмотрено, что основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсном отборе, в том числе, является непредставление заявителем документов, предусмотренных пунктом 11 настоящего Порядка, либо наличие в них недостоверных сведений. На самом деле в Порядке перечень необходимых документов указан в пункте 12 Порядка, а пункт 11 Порядка содержит ссылки об информации о месте и сроке приема конкурсной документации.	учтено
2.	Шебухов Артур (shebzuhov.arthur@yandex.ru)	В пункте 7 Порядка указано, что для участия в конкурсном отборе крестьянское (фермерское) хозяйство должно соответствовать в том числе следующему условию: «4) при отсутствии в крестьянском (фермерском) хозяйстве собственной базы по переработке сельскохозяйственной продукции, и (или) в	учтено

	<p>случае если хозяйство не является членом сельскохозяйственного потребительского кооператива, то планируемое хозяйством поголовье сельскохозяйственных животных к развитию семейной фермы не должно превышать: крупного рогатого скота - 300 голов основного маточного стада, страусов, коз (овец) 500 основных голов основного маточного поголовья.» Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» отсутствие в крестьянском (фермерском) хозяйстве собственной базы по переработке сельскохозяйственной продукции, и (или) в случае если хозяйство не является членом сельскохозяйственного потребительского кооператива не предусматривает как ограничение для участия в конкурсном отборе для получения гранта.</p>	
<p>3. Шебзухов Артур. (shebzuhov.arthur@yandex.ru)</p>	<p>В пункте 2 Порядка грант на развитие семейной фермы выдается в соответствии с решением региональной конкурсной комиссии, главе крестьянского (фермерского) хозяйства, для софинансирования его затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений поддержки в соответствии с государственной программой Карачаево-Черкесской Республики. Какой именно государственной программой Карачаево-Черкесской Республики не указано.</p>	<p>1. Настоящий Порядок регламентирует процедуру и условия предоставления грантов на развитие семейной фермы (далее - гранты) в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 №717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 22.01.2019 № 13 «О государственной программе «Развитие сельского хозяйства Карачаево-Черкесской Республики» (далее - государственная</p>

			программа Карачаево-Черкесской Республики). Как видно из пункта 1 настоящего порядка в пункте 2 имеется ввиду (далее- государственная программа КЧР).
--	--	--	---

Общее количество поступивших предложений	3
Общее количество учтенных предложений	2
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	1